



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT57 4010 0510 0467 0211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-12- Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO TEIKIMO

Teikiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo įgyvendinimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projekto tikslas – įgyvendinti Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymą, paskiriant Lietuvos Respublikos teisingumo ministeriją galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimą koordinuojančia institucija ir suteikiant Teisingumo ministerijai įgaliojimus patvirtinti Teisėkūros pagrindų įstatymą įgyvendinančius teisės aktus.

Teisėkūros pagrindų įstatymo 14 straipsnio 7 dalyje nurodoma, kad teisės akte, kuriuo derinamos ir įgyvendinamos Europos Sąjungos teisės aktų nuostatos, turi būti nurodyti Europos Sąjungos teisės aktai pagal Vyriausybės įgaliotos institucijos nustatytus reikalavimus. Pažymėtina, kad šiuo metu galiojančios Europos Sąjungos teisės aktų nuorodų pateikimo įstatymuose ir kituose teisės aktuose rekomendacijos, patvirtintos Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės generalinio direktoriaus 2002 m. gruodžio 13 d. įsakymu Nr. 106k „Dėl Nuorodų į Europos Sąjungos teisės aktus pateikimo įstatymuose ir kituose teisės aktuose rekomendacijų patvirtinimo“, yra parengtos vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 29 d. nutarimu Nr. 1690 „Dėl Lietuvos Respublikos įstatymų ir kitų teisės norminių aktų rengimo tvarkos įstatymo 12¹ straipsnio nuostatų įgyvendinimo“, kuris įgyvendina jau nebegaliojančią Lietuvos Respublikos įstatymų ir kitų teisės norminių aktų rengimo tvarkos įstatymą. Atsižvelgiant į tai, kad Europos teisės departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos yra reorganizuotas ir prijungtas prie Teisingumo ministerijos, be to, tikslinga atnaujinti Europos Sąjungos teisės aktų nuorodų pateikimo įstatymuose ir kituose teisės aktuose rekomendacijas, siūloma įgalioti Teisingumo ministeriją patvirtinti nuorodų į Europos Sąjungos teisės aktus teikimo teisės aktuose reikalavimus.

Galiojančiame Teisėkūros pagrindų įstatyme yra įtvirtintas teisinio reguliavimo stebėsenos institutas, kuris, įsigaliojus Teisėkūros pagrindų įstatymo Nr. XI-2220 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10 straipsnių ir ketvirtojo skirsnio pakeitimo įstatymui Nr. XIII-2134, nuo 2020 m. balandžio 1 d. bus pakeistas galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo institutu.

Teisinio reguliavimo stebėseną, vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“, 101 punktu, taip pat Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. liepos 9 d. nutarimu Nr. 851 „Dėl Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos nuostatų patvirtinimo“, 8.12 papunkčiu, koordinuoja Teisingumo ministerija. Teisinio reguliavimo stebėsenos atlikimo tvarką šiuo metu reglamentuoja Teisinio reguliavimo stebėsenos

atlikimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gegužės 8 d. įsakymu Nr. 1R-142 „Dėl Teisinio reguliavimo stebėsenos atlikimo tvarkos aprašo ir Teisinio reguliavimo stebėsenos pažymos formos patvirtinimo“, kuriuo taip pat yra patvirtinta ir Teisinio reguliavimo stebėsenos pažymos forma.

Siekiant išlaikyti funkcijų ir procesų tęstinumą ir sklandų perėjimą nuo teisinio reguliavimo stebėsenos prie galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo, pasinaudoti Teisingumo ministerijos sukaupta patirtimi, vadovaujantis Teisėkūros pagrindų įstatymo (2019 m. gegužės 28 d. įstatymo Nr. XIII-2134 redakcija) 24¹ straipsnio 3 dalimi, 24² straipsnio 1 ir 3 dalimis, siūloma paskirti Teisingumo ministeriją galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimą koordinuojančia institucija, o taip pat įgalioti Teisingumo ministeriją patvirtinti galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo metodiką ir nustatyti galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo ataskaitos formą.

Prieš teikiant Nutarimo projektą, kuriuo siūloma Teisingumo ministeriją paskirti galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimą koordinuojančia institucija, buvo svarstyta galimybė šios funkcijos vykdymą perduoti Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai. Toks modelis būtų labiausiai atitikęs Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos rekomendacijas galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimą sutelkti centrinėje institucijoje. Turėtina omenyje, kad Vyriausybės kanceliarija dalyvauja tobulinant numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo sistemą ir atlieka prioritetinių teisėkūros iniciatyvų poveikio vertinimo kokybės priežiūrą (Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. kovo 27 d. nutarimu Nr. 254 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos nuostatų patvirtinimo“, 9.8 papunktis), o numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas ir galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimas yra glaudžiai susiję vienas su kitu – remiasi vienas kito uždaviniais/rezultatais ir cikliškai keičia vienas kitą. Visgi, įvertinus minėtos alternatyvos teigiamas ir neigiamas puses, atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybės kanceliarijai nepriskirta formuoti valstybės politikos nacionalinės teisinės sistemos plėtroje ar kokioje nors kitoje srityje, be to, tinkamam galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo koordinavimui Vyriausybės kanceliarijai būtų reikalingi ir papildomi žmogiškieji ištekliai, ir reikiamų kompetencijų įgijimas, naujų procesų diegimas tam, kad nauja funkcija būtų vykdoma veiksmingai, tokiai alternatyvai buvo nepritaikiama.

Trečia galimybė – abiejų vertinimų koordinavimo funkcijų sutelkimas Teisingumo ministerijoje būtų reikalavusi dar daugiau lėšų žmogiškųjų išteklių pildymui ir kompetencijų stiprinimui, todėl rimčiau svarstyta nebuvo.

Priėmus Nutarimo projektą nedelsiant bus tvirtinami Nuorodų į Europos Sąjungos teisės aktus teikimo teisės aktuose reikalavimai, aktualizuojant šiuo metu taikomas Europos Sąjungos teisės aktų nuorodų pateikimo įstatymuose ir kituose teisės aktuose rekomendacijas. Teisingumo ministrui priėmus įsakymą dėl Nuorodų į Europos Sąjungos teisės aktus teikimo teisės aktuose reikalavimų patvirtinimo, Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės generalinio direktoriaus 2002 m. gruodžio 13 d. įsakymas Nr. 106k „Dėl Nuorodų į Europos Sąjungos teisės aktus pateikimo įstatymuose ir kituose teisės aktuose rekomendacijų patvirtinimo“ bus pripažįstamas netekusiu galios.

Galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo metodiką numatoma rengti pasitelkiant viešąją įstaigą Vyriausybės strateginės analizės centrą. Kartu su metodika bus tvirtinama ir galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo ataskaitos forma. Įsigaliojus Teisėkūros pagrindų įstatymo Nr. XI-2220 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10 straipsnių ir ketvirtojo

skirsnio pakeitimo įstatymui Nr. XIII-2134 ir esant patvirtintai Galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo metodikai bei galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo ataskaitos formai, Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gegužės 8 d. įsakymas Nr. 1R-142 „Dėl Teisinio reguliavimo stebėsenos atlikimo tvarkos aprašo ir Teisinio reguliavimo stebėsenos pažymos formos patvirtinimo“ bus pripažintas netekusiu galios.

Nutarimo projektas atitinka Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės veiklos programą. Baigiamojo (*ex-post*) vertinimo įdiegimas į teisėkūros proceso ciklą numatytas Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167, 3.1.7.3 papunktyje.

Nutarimo projektu iš esmės nėra keičiamas esamas teisinis reguliavimas, todėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

Nutarimo projekte sąvokos neapibrėžiamos.

Nutarimo projektu nesiūloma perkelti ar įgyvendinti Europos Sąjungos teisės aktų.

Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisykles, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“.

Nutarimo projektui įgyvendinti papildomų valstybės biudžeto lėšų artimiausiu metu nereikės. Tačiau praėjus porai metų nuo Teisėkūros pagrindų įstatymo Nr. XI-2220 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10 straipsnių ir ketvirtąjo skirsnio pakeitimo įstatymo Nr. XIII-2134 įsigaliojimo, kai bus pradėti atlikti įstatymuose numatyti galiojančio teisinio reguliavimo *ex post* vertinimai, norint veiksmingai ir deramai vykdyti galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo koordinavimo funkciją, 2022-2023 m. Teisingumo ministerija šiuo tikslu turės priimti naujų darbuotojų arba persikirstyti esamų darbuotojų darbo krūvį, ugdyti reikiamas kompetencijas – tai, tikėtina, pareikalaus planuoti papildomas lėšas darbo užmokesčio fonde. Konkretus jų poreikis dar nėra aiškus ir priklausys nuo galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo apimčių, Galiojančio teisinio reguliavimo poveikio *ex post* vertinimo metodikos nuostatų bei koordinavimo funkcijos masto. Atitinkamą poreikį Teisingumo ministerija teks 2021 m. ir vėlesnių metų valstybės biudžeto rengimo etape bei rengdama 2021-2023 m. ir vėlesnius teisingumo ministro valdymo sričių strateginių veiklos planų projektus.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje. Atsižvelgiant į tai, kad Nutarimo projektu siūloma tik užtikrinti vykdomų funkcijų tęstinumą bei suteikti įgaliojimus patvirtinti Teisėkūros pagrindų įstatymą įgyvendinančius teisės aktus, Nutarimo projektas su kitomis institucijomis derintas nebuvo.

Nutarimo projektą parengė Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos Teisės sistemos grupė (vadovė Dalia Baležentė, tel. (8 5) 266 2908, el. p. dalia.balezente@tm.lt, ir patarėja Jūratė Burtilienė, tel. (8 5) 219 1896, el. p. jurate.burtiliene@tm.lt).

PRIDEDAMA: Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo įgyvendinimo“ projektas, 1 lapas.

Jūratė Burtilienė, (8 5) 219 1896, el. p. jurate.burtiliene@tm.lt